

2021 年攀枝花市创业担保贷款财政贴息 资金支出绩效评价报告

按照《中共四川省委办公厅 四川省人民政府办公厅关于深入实施预算绩效管理的通知》(川委厅〔2022〕5号)和《攀枝花市财政局关于开展 2021 年度绩效评价工作的通知》(攀财绩〔2022〕4号)要求,为进一步提高资金使用绩效,增强单位绩效管理意识,市财政局绩效评价组对 2021 年攀枝花市创业担保贷款财政贴息资金支出进行了绩效评价,评价情况如下:

一、项目概况

(一) 项目背景。

2021 年,为深入推进我市促进就业创业带动就业,组推企业发展,鼓励、扶持全面创新企业,进一步发挥创业担保贷款政策对创业就业的支持,攀枝花市创业贷款融资担保有限责任公司、中国邮政储蓄银行股份有限公司攀枝花市分行、攀枝花农村商业银行股份有限公司、四川银行攀枝花分行等公司认真落实各项创业担保贷款贴息政策。

(二) 项目基本情况。

创业担保贷款贴息工作是依据《四川省财政厅 财政部驻四川省财政监察专员办事处关于贯彻落实创业担保贷款贴息及奖补政策有关事项的通知实施细则》川财经〔2016〕124

号文、《四川省财政厅 四川省人力资源和社会保障厅 中国人民银行成都分行关于全力支持重点群体创业就业的通知》川财经〔2020〕30号文。

创业担保贷款贴息资金按照《国务院关于进一步做好新形势下就业创业工作的意见》（国发〔2015〕23号）、《中国人民银行 财政部 人力资源社会保障部关于实施创业担保贷款支持创业就业工作的通知》（银发〔2016〕202号）等文件规定发放的个人和小微企业创业担保贷款，财政部门可按照国家规定贴息标准予以贴息。

创业担保贷款贴息的条件为：享受财政贴息支持的创业担保贷款，作为借款人的个人和小微企业应通过人力资源社会保障部门的借款主体资格审核，持有先关身份证明文件，且经担保基金运营管理机构 and 经办银行审核后，具备相关创立能力，符合先关担保和贷款条件。

创业担保贷款贴息的范围为：城镇登记失业人员、就业困难人员（含残疾人）、复员转业退役军人、刑满释放人员、高校毕业生（含大学生村官和留学回国学生）、化解过剩产能企业职工和失业人员、返乡创业农民工、网络商户、建档立卡贫困人口，农村自主创业农民等十类重点群体。以及当年新招用符合创业担保贷款申请条件的人员数量达到企业现有在职职工人数 15%（超过 100 人的企业达到 8%）、并与其签订 1 年以上劳动合同的小微企业。

创业担保贷款贴息支持方式：1、享受财政贴息支持的个人创业担保贷款，最高贷款额度为 20 万元，贷款期限最长不超过 3 年，贷款利率按照贷款市场报价利率 LPR（3.7）-150BP 以下的利息，由借款人承担，剩余部分由财政部门给予贴息，贴息资金由中央财政承担 70%、省级财政承担 21%、市县财政承担 9%。除组学贷款、扶贫贷款、首套住房贷款、购车贷款以外，个人创业担保贷款申请人及其家庭成员（以户为单位）自提交创业担保贷款申请之日起向前追溯 5 年内，应没有商业银行其他贷款记录。2、享受财政贴息支持的小微企业创业担保贷款，贷款额度由经办银行根据小微企业实际招用符合条件的人数合理确定，最高不超过 300 万元，贷款期限最长不超过 2 年，贷款利率享受财政贴息支持的企业创业担保贷款，按照贷款市场报价利率 LPR-150BP 以下的利息，由借款企业承担，由财政部门给予贴息，贴息资金由中央财政承担 70%、省级财政承担 21%、市县财政承担 9%。

（三）项目绩效目标。

创业担保贷款贴息主要以个人创业担保贷款、小微企业创业担保贷款贴息为主，涉及到该项资金的公司并未申报绩效目标表。

二、项目资金申报及使用情况

（一）项目资金申报及批复情况。

资金申报流程：创业担保贷款财政贴息是 1.由银行申报

2.担保公司初审后提交人力资源部门对人员类别、资金总数进行审核 3.人民银行与财政部门复审。

2021 年该项目申报贴息金额 2175.61 万元，该项目最终批复金额为 2500 万元

（二）资金计划、到位及使用情况

2021 年创业担保贷款财政贴息资金计划 2500 万元，其中中央资金 1522.93 万元，省级资金 456.88 万元，市级资金 195.80 万元。2021 年所有资金均已到位，截至 2021 年底所有资金均已拨付，资金拨付率为 100%。

三、项目实施及管理情况

创业担保贷款贴息项目有专项资金管理制度、监督机制，该项目资金管理使用的各个环节严格按照财政贴息资金相关专项资金管理办法的规定执行。该项目资金不存在转移项目资金的情况，不存在虚报项目完成额等的情况。

创业担保贷款贴息资金监管情况。对资金运行过程进行监管，项目资金专账核算、转款专用、专人负责。

四、评价结论及建议

（一）评价结论（附相关评分表）。

评价组通过听取2021创业担保贷款贴息项目情况的介绍及查阅相关资料，评价组认为：该项目合理编制实施方案，设计方案科学，决策程序合理规范，项目按实施方案规定的进度认真组织落实，会计核算较规范，资金管理、使用及项

目实施过程中未发现违法违纪问题，项目实施成效较好。

经评价组综合评价，项目得分为 84.52 分。（详见下表）

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 分 值 | 得 分 |
|----------------|------------|---------|-----|-------|
| 项目决策 (22 分) | 绩效目标 (6 分) | 目标设置 | 2 | 0 |
| | | 进度计划 | 2 | 2 |
| | | 目标内容 | 2 | 1.8 |
| | 决策依据 (8 分) | 政策依据 | 4 | 4 |
| | | 方案编制 | 4 | 4 |
| | 资金分配 (4 分) | 分配方法 | 2 | 2 |
| | | 分配过程 | 2 | 2 |
| | 分配结果 (4 分) | 项目安排 | 4 | 4 |
| 项目管理 (20 分) | 资金到位 (6 分) | 资金筹集 | 2 | 1.4 |
| | | 分配时效 | 2 | 2 |
| | | 资金拨付 | 2 | 2 |
| | 资金管理 (6 分) | 使用范围 | 2 | 2 |
| | | 支付依据 | 2 | 2 |
| | | 开支标准 | 2 | 2 |
| | 财务管理 (2 分) | 财务制度 | 1 | 1 |
| | | 会计核算 | 1 | 1 |
| | 组织实施 (6 分) | 项目调整 | 2 | 2 |
| | | 投资变更 | 2 | 2 |
| | | 档案管理 | 2 | 1 |
| 项目绩效 (58 分) | 项目完成(20 分) | 完成数量 | 4 | 3.44 |
| | | 完成质量 | 4 | 3.44 |
| | | 目标时效 | 4 | 3.44 |
| | | 完成成本 | 4 | 4 |
| | | 违纪违规 | 4 | 4 |
| | 项目效益(32 分) | 经济效益 | 8 | 4 |
| | | 社会效益 | 8 | 6 |
| | | 生态效益 | 8 | 8 |
| | | 可持续效益 | 8 | 6 |
| | 满意度 (6 分) | 服务对象满意度 | 6 | 5 |
| 合 计 | | | 100 | 84.52 |

项目决策上，该项目的实施符合我市全力推进“三个圈

层”发展规划，是做强“内圈”，提升城市活力的重要助力，切合我市发展实际，该项目政策依据充分。

项目管理上，一是建立健全各项工作机制。年初制定工作责任分工方案，将项目建设实施落实到具体科室，做到任务明确，责任清晰。二是早组织、早实施，确保各时间点项目建设能按时完成。三是强化中期检查督导，及时发现问题，及时纠偏，确保项目有序推进，项目在资金管理、财务管理等方面总体较好。

项目绩效上，对所有扶持对象均已建立台账，包含扶持对象的的基本信息，创业类型、名称及地址，申请贷款时间、金额、贷款合同签订时间、金额、贷款开始及结束日期等，提升了项目整体管理效率。

（二）存在的问题。

一是项目绩效目标管理有待进一步加强。该项目在申请资金时未按照项目绩效目标管理要求设置绩效目标。二是未开展贷款后监管工作，对贷后资金的使用情况无法掌握，不利于资金监管和评价。三是政策有待加强宣传。

（三）有关建议。

一是强化预算执行目标绩效管理，严格按照财政项目支出绩效管理办法，加强部门绩效管理的指导，提高绩效管理人员的绩效管理能力和水平，不断提高资金使用管理的水平。二是定期进行贷后检查，及时发现风险，采取有效控制措施，同时落实贷后资金的监管力度，对取得贴息的扶持对象定期进

行跟踪回访，落实资金使用方向，及时掌握贷款人偿还能力，降低资金回收风险。三是不断创新宣传方式，加强对创业贷款担保贴息政策的正面宣传。